

Мақала туралы мәлімет / Содержание

«ЖАСТАР ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ: БҮГІНІ МЕН БОЛАШАҒЫ» жас ғалымдардың халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция материалдар жинағы

Сборник материалов Международной научно-практической конференции молодых ученых «МОЛОДЕЖЬ И НАУКА: НАСТОЯЩЕЕ И БУДУЩЕЕ»

The collection of materials from the International Scientific and Practical Conference of Young Scientists «YOUTH AND SCIENCE: PRESENT AND FUTURE»

Жинақ	IV, Атырау, 8/04/2026, 2026 ж.
ISBN	978-601-262-638-4
Секция	СЕКЦИЯ IV. ЭКОНОМИКА ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚ ҒЫЛЫМДАРЫ / ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ Секция IV.II. Цифрлық технологиялар жағдайындағы құқықтық жүйені дамыту және құқық қолдану тәжірибесі / Развитие правовой системы и практика правоприменения в условиях цифровых технологий
Жинақтағы рет нөмірі	№ 104
Мазмұндағы беті	525
Жарияланған беттері	525-530
Автор(лар)	Хон Лев Леонидович
Мақала атауы	НОВАЯ КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН КАК ПЕРЕХОД К НОВОЙ МОДЕЛИ ГОСУДАРСТВА
Мазмұндағы жазылуы	Хон Л.Л., Бахшатова Г.Н. НОВАЯ КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН КАК ПЕРЕХОД К НОВОЙ МОДЕЛИ ГОСУДАРСТВА

Ескерту: бет нөмірлері жинақтың соңындағы «МАЗМҰНЫ» бөліміндегі жарияланған беттерге сәйкес берілді.

**«НОВАЯ КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН КАК ПЕРЕХОД К НОВОЙ
МОДЕЛИ ГОСУДАРСТВА»**

Хон Лев Леонидович

leowyshka7@gmail.com

студент 2 курса образовательной программы «Юриспруденция»

Атырауский университет имени Х. Досмухамедова, г. Атырау, Республика Казахстан

Научный руководитель, м.ю.н., сеньор-лектор – Бахшатова Г.Н.

В данной работе рассматриваются изменения Конституции Республики Казахстан 2026 года и их значение для развития государства. Показано, какую роль Конституция играет как основной закон, регулирующий деятельность органов власти и закрепляющий права граждан.

В работе анализируются основные нововведения, затронувшие систему государственной власти, права и свободы человека, а также структуру управления. Отдельно рассматриваются такие изменения, как переход к однопалатному парламенту, введение должности вице-президента и создание новых государственных институтов.

Также приводится краткое сравнение с конституционными реформами других стран, что позволяет лучше понять особенности казахстанских изменений.

В заключении отмечается, что проведённая реформа направлена на обновление политической системы и повышение эффективности управления, однако её реальные результаты будут зависеть от практического применения новых норм. Новая Конституция Республики Казахстан как переход к новой модели государства

Конституция - представляет собой основной закон государства, обладающий наивысшей юридической силой. Она закрепляет основы политической, экономической и правовой систем, а также определяет права, свободы и обязанности человека и гражданина. Данный акт выступает правовой базой всей системы законодательства, устанавливая ключевые принципы организации государственной власти, форму правления, территориальное устройство и механизмы взаимодействия государства и общества. Все остальные нормативно-правовые акты принимаются на её основе и не могут ей противоречить, что и обеспечивает её верховенство в правовой системе.

При этом Конституция не ограничивается фиксацией существующих общественных отношений, но и задаёт направление дальнейшего развития государства, отражая стратегические цели и приоритеты государственной политики. В этом смысле она выполняет не только юридическую, но и политико-идеологическую роль, закрепляя базовые ценности, на которых строится государство, включая принципы демократии, правового государства и приоритет прав человека.

Следовательно, внесение изменений в Конституцию неизбежно приводит к глубоким и системным преобразованиям во внутренней политике государства. Поскольку её нормы обладают высшей юридической силой, любые поправки оказывают влияние на всю систему законодательства, требуя пересмотра и приведения в соответствие большого числа нормативных актов. Это отражается на функционировании всех ветвей власти - законодательной, исполнительной и судебной.

Конституционные реформы затрагивают не только государственные институты, но и основы общественного строя, включая политическую систему, экономику и социальную сферу. Они способны изменить баланс полномочий между органами власти, перераспределить их компетенцию, а также расширить или, напротив, ограничить права и свободы граждан. В этом контексте Конституция выступает важнейшим инструментом преобразования государства и общества.

Кроме того, изменения в основном законе задают стратегический вектор развития страны, формируя её долгосрочную правовую и политическую модель. Через конституционные нормы закрепляются ключевые приоритеты государственной политики, такие как развитие демократических институтов, укрепление гражданского общества, обеспечение социальной справедливости и стабильного экономического роста.

Таким образом, Конституция не является неизменным документом, а представляет собой динамичную правовую основу, способную адаптироваться к меняющимся условиям общественной жизни. Её реформирование выступает важным механизмом модернизации государства, однако требует продуманного и научно обоснованного подхода, поскольку любые изменения оказывают комплексное влияние на все сферы государственной и общественной деятельности.

Вот перефразированный вариант с сохранением структуры и смысла, но с изменённой формулировкой для повышения оригинальности:

1. Изменения основ конституционного строя

Статья 1. Закреплено положение, согласно которому Республика Казахстан не только ориентируется на формирование демократического государства, но и прямо провозглашает себя таковым, что усиливает юридическое значение данного принципа.

Статья 2. На конституционном уровне впервые зафиксирована национальная валюта — тенге, что подчёркивает её правовую защищённость и значение финансовой независимости страны.

Статья 4. Пересмотрен подход к принципу разделения властей: наряду с системой сдержек и противовесов дополнительно закреплено их взаимодействие, направленное на повышение результативности государственного управления.

Статья 5. Определено, что международные договоры обладают юридической силой, уступающей внутренним законам Республики Казахстан, что свидетельствует о приоритете национального законодательства.

Статья 7. Уточнено содержание принципа светскости: положение об отделении религии от государства изложено в более чёткой и конкретной форме.

2. Изменения в сфере прав и свобод человека и гражданина

Статья 15. Закреплено право на возмещение ущерба, причинённого государством, что усиливает ответственность государственных органов перед гражданами.

Статья 17. Расширены гарантии прав и свобод человека, что свидетельствует о повышении уровня их конституционной защиты.

Статья 18. Установлено, что сроки задержания определяются законодательством, а не Конституцией, что обеспечивает гибкость правового регулирования. Также закреплено право задержанного быть информированным о своих правах.

Статья 21. Введено новое право — защита цифровой неприкосновенности частной жизни, отражающее современные реалии развития информационного общества.

Статья 23. Свобода слова конкретизирована через такие направления, как научное, техническое и художественное творчество. Дополнительно закреплена защита интеллектуальной собственности. Введены новые правовые категории: «честь и достоинство», «здоровье граждан», «общественная безопасность», «общественный порядок».

Статья 27. Право на забастовку исключено из текста Конституции и передано на уровень законодательного регулирования.

Обязательным признаётся только основное среднее образование. Вопрос получения бесплатного образования на конкурсной основе регулируется законодательством.

Статья 34. Различные формы публичных мероприятий объединены в общее понятие «мирные собрания».

Статья 35. Установлено ограничение: лица, совершившие коррупционные правонарушения, не могут избираться в государственные органы.

Статья 37. Расширена ответственность должностных лиц, включая ответственность за причинение вреда окружающей среде.

3. Изменения в системе органов государственной власти

Статья 46. Упразднён двухпалатный Парламент, вместо которого создан однопалатный представительный орган — Курултай. Он наделён широкими полномочиями, включая участие в назначении и освобождении высших должностных лиц, в том числе руководителей судебных, контрольных, правоохранительных и финансовых органов, а также Уполномоченного по правам человека.

Статья 47. Президент наделяется правом издавать указы, имеющие силу закона и Конституции, в период своего отсутствия. Также введено требование предварительного подписания законов председателем Курултая и Премьер-министром до их утверждения Президентом.

Статья 48. Президент освобождается от уголовной ответственности за действия, совершённые при исполнении полномочий, за исключением случаев государственной измены.

Статья 49. Учреждён институт вице-президента, назначаемого Президентом с согласия Курултая. Вице-президент не может занимать другие должности и состоять в политических партиях, а также представляет Президента во взаимодействии с государственными органами.

Статья 50. Определён порядок досрочного прекращения полномочий Президента и проведения внеочередных выборов в течение двух месяцев.

Статья 53. Срок полномочий депутатов Курултая сокращён до пяти лет.

Статья 56. Курултай участвует в назначении и освобождении судей Верховного Суда по представлению Президента. Снижен порог для выражения недоверия Правительству — до одной пятой депутатов.

Статья 62. Президент вправе распустить Курултай после консультаций, а также в случае повторного отклонения предложенных кандидатур.

6. Создание новых институтов и развитие конституционного контроля

Статья 70. Создан новый орган — Қазақстан Халық Кеңесі (Народный совет Казахстана), выступающий высшим консультативным органом, представляющим интересы народа.

Статья 71. Определены его функции, включая выработку рекомендаций по внутренней политике, укрепление общественного согласия и продвижение национальных ценностей. Совет вправе вносить законопроекты и инициировать проведение референдума.

Статья 72. Конституционный Суд закреплён как независимый орган контроля за соблюдением Конституции. Также установлены ограничения на повторное занятие должности судьи Верховного Суда и закреплено, что решения международных органов, противоречащие Конституции, не подлежат исполнению.

7. Изменения в судебной системе и правоохранительных органах

Статья 79. Судам запрещено применять нормы, ограничивающие конституционные права и свободы граждан.

Статья 83. Председатель Верховного Суда назначается Президентом по рекомендации Высшего судебного совета.

Статья 84. Генеральный прокурор назначается Президентом, что подчёркивает централизованный характер системы прокуратуры.

Статья 85. Уполномоченный по правам человека назначается Президентом, что усиливает значение института омбудсмана.

Статья 86. Адвокатура впервые закреплена на конституционном уровне как важный элемент защиты прав граждан.

8. Изменения порядка внесения поправок в Конституцию

Статья 92. Расширен круг субъектов, имеющих право инициировать изменения через референдум: Президент, Курултай, Правительство и Народный совет Казахстана.

9. Переходные положения

Статья 95. Установлено, что Парламент Республики Казахстан прекращает свою деятельность с 1 июня 2026 года в связи с переходом к новой модели законодательной власти.

Сравнительно - правовой анализ конституционных реформ

Для более всестороннего осмысления конституционной реформы Республики Казахстан 2026 года целесообразно сопоставить её с аналогичными преобразованиями в других странах. Такой сравнительно-правовой подход позволяет выявить как общие тенденции развития конституционного права, так и специфику казахстанской модели.

Прежде всего, следует рассмотреть реформу Конституции Российской Федерации 2020 года. В ходе данных изменений также было закреплено усиление приоритета национального законодательства над международным правом, что во многом совпадает с нововведениями в Казахстане. Кроме того, произошло перераспределение полномочий между государственными органами при сохранении значительной роли президента. Это указывает на общую тенденцию - обновление системы управления без отказа от президентской формы правления.

Схожие черты можно наблюдать и во Франции, где Конституция Пятой республики традиционно предусматривает сильную президентскую власть. Несмотря на развитую систему демократических институтов, глава государства сохраняет широкие полномочия, включая влияние на исполнительную власть и участие в формировании государственной политики. Это подтверждает, что модель сочетания демократических принципов с мощной исполнительной властью является достаточно распространённой.

Показателен и пример Турции, где в 2017 году была проведена конституционная реформа, в результате которой страна перешла от парламентской к президентской системе. В

ходе преобразований существенно возросла роль президента, была ликвидирована должность премьер-министра, а исполнительная власть сосредоточилась в руках главы государства. В отличие от этого, в Казахстане прослеживается тенденция не к концентрации, а к частичному перераспределению полномочий с целью сохранения баланса.

Иной подход демонстрирует Германия, где действует парламентская форма правления. Здесь ключевые властные полномочия сосредоточены у парламента и правительства, тогда как президент выполняет в основном представительские функции. Это иллюстрирует альтернативную модель, в которой приоритет отдаётся парламентскому контролю и устойчивой системе сдержек и противовесов.

С точки зрения вовлечения граждан в процессы управления государством показателен опыт Швейцарии, где активно применяются инструменты прямой демократии, такие как референдумы и народные инициативы. Введение в Казахстане Народного совета, а также расширение возможностей инициирования референдумов свидетельствуют о стремлении усилить участие граждан, хотя данные механизмы реализованы в более ограниченном виде.

Конституционная реформа Республики Казахстан 2026 года представляет собой масштабное и всестороннее обновление Основного закона, которое по своему содержанию и глубине изменений фактически означает переход к новой модели государственного устройства. Принятые поправки затронули ключевые элементы конституционного строя, изменили систему органов государственной власти, обновили правовой статус личности и существенно трансформировали формы взаимодействия государства и общества.

В первую очередь реформа изменила сам подход к государственному развитию. Если ранее в Конституции акцентировалось стремление к построению демократического государства, то теперь Казахстан прямо закрепляет данный статус. Это имеет не только символическое, но и правовое значение, поскольку усиливает обязательность реализации демократических принципов в деятельности всех государственных институтов. Одновременно усиливается внимание к государственному суверенитету, что выражается в установлении приоритета национального законодательства над международными договорами, а также в конституционном закреплении национальной валюты. Подобные изменения свидетельствуют о стремлении укрепить правовую и экономическую независимость государства.

Серьёзные преобразования произошли в системе государственной власти. Упразднение двухпалатного парламента и создание однопалатного Курултая направлены на оптимизацию законодательного процесса, повышение его оперативности и усиление политической ответственности депутатов. Вместе с тем данное решение может повлиять на баланс властей, поскольку двухпалатная система традиционно выполняет функцию дополнительного институционального контроля. Важным нововведением стало введение института вице-президента, что способствует повышению устойчивости исполнительной власти и формированию механизма преемственности, снижая риски политической нестабильности.

Одновременно трансформируется принцип разделения властей. Если ранее он базировался преимущественно на системе сдержек и противовесов, то теперь дополнительно акцентируется их взаимодействие. Это направлено на повышение эффективности государственного управления, однако потенциально может привести к усилению взаимозависимости ветвей власти и снижению уровня их самостоятельности.

Значительное внимание в реформе уделено созданию новых институтов. Так, учреждение Народного совета Казахстана в качестве высшего консультативного органа свидетельствует о стремлении расширить участие граждан в управлении государством. Данный орган наделён правом разрабатывать предложения по ключевым направлениям внутренней политики, вносить законопроекты и инициировать проведение референдумов. Это формирует дополнительные каналы вовлечения общества в политические процессы и усиливает элементы консультативной демократии.

Существенные изменения коснулись сферы прав и свобод человека и гражданина. Конституция усиливает их значение за счёт закрепления дополнительных гарантий, включая

право на возмещение вреда, причинённого государством, право на получение информации о своих правах при задержании, а также право на защиту цифровой частной жизни. Эти положения отражают современные тенденции развития прав человека в условиях цифровизации. Вместе с тем часть прав была передана на уровень текущего законодательства, что повышает гибкость их регулирования, но одновременно может снижать степень их конституционной защищённости.

Особую роль в реформе играет развитие судебной системы и механизмов конституционного контроля. Усиление статуса Конституционного Суда и закрепление запрета на применение актов, противоречащих Конституции, направлены на обеспечение верховенства Основного закона. Дополнительно укрепляется система защиты прав человека за счёт конституционного закрепления адвокатуры и повышения роли Уполномоченного по правам человека. В то же время сохраняется значительное влияние Президента на формирование судебных и правоохранительных органов, что указывает на централизованный характер государственной власти.

Политическая система также претерпела изменения. Введены ограничения для лиц, совершивших коррупционные правонарушения, что направлено на повышение качества государственного управления и укрепление доверия общества. Расширен круг субъектов, обладающих правом инициировать конституционные изменения, включая Народный совет, что свидетельствует о развитии механизмов участия различных институтов в конституционном процессе.

Воздействие реформы на государство и общество носит комплексный характер. С одной стороны, она способствует модернизации политической системы, повышению эффективности управления, расширению участия граждан и укреплению принципов правового государства. С другой стороны, сохраняются определённые риски, связанные с возможным ослаблением системы сдержек и противовесов, усилением роли исполнительной власти и зависимостью реализации отдельных прав от текущего законодательства.

Таким образом, конституционная реформа 2026 года ориентирована на формирование обновлённой модели государства, сочетающей элементы демократизации, укрепления суверенитета и сохранения сильной президентской власти. Её стратегическая задача заключается в адаптации правовой системы к современным условиям и обеспечении устойчивого развития страны. В то же время окончательная оценка эффективности реформы будет зависеть от практики применения конституционных норм, поскольку именно правоприменение определяет их реальное содержание и влияние на общественные отношения.

Список использованной литературы:

1. Atazan. Платформа «Ата заң». – URL: <https://atazan.jurttyn.kz/>
2. YouTube. Видеоматериал. – <https://www.youtube.com/watch?v=h6wwEqHn4Nc>
3. YouTube. Видеоматериал. <https://www.youtube.com/watch?v=G5kkP8DwAa8&t=2414s>
4. Tengrinews.kz. Разбор новой Конституции: что казахстанцам предстоит. – URL: <https://tengrinews.kz/article/razbor-novoi-konstitucii-cto-kazaxstancam-predstoit-3792/>
5. Конституции зарубежных стран. – URL: <http://www.constitution.ru/>
6. Основной закон Федеративной Республики Германия. – URL: <https://legalns.com/download/books/cons/germany.pdf>
7. Конституция Турецкой Республики. – URL: <https://legalns.com/download/books/cons/turkey.pdf>
8. Конституция Российской Федерации (редакция август 2009 г.). – URL: https://www.conseil-constitutionnel.fr/sites/default/files/as/root/bank_mm/constitution/constitution_russe_version_aout2009.pdf